

# ZÁPIS Z 21. ZASEDÁNÍ RADY VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY PRO BEZPEČNOST SILNIČNÍHO PROVOZU (RADA)

V Praze dne 26. ledna 2017

## Datum a místo konání:

24. ledna 2017 v 11.00, Ministerstvo dopravy České republiky, Nábřeží L. Svobody 12, 110 15 Praha 1, Velké kolegium.

## Přítomni:

### Stálí členové nebo jejich zástupce:

Ing. Dan Ťok (předseda Rady), Ing. Martin Farář (tajemník Rady), Bc. Lenka Voplatková (MD), Ing. Eva Štejflová (MPO), JUDr. Jana Horáková (MV), brig. gen. Mgr. Martin Vondrášek (PP ČR), Ing. Hana Vokálová (MZ), Ing. Pavel Kouřil (MF), Mgr. Jaroslav Kepka (MŽP), pplk. Mgr. Jan Ševčík (MO), Mgr. Ondřej Palán (MPSV), PaedDr. Miroslava Salavcová (MŠMT), Ing. arch. Lucie Poláková (MMR), Ing. František Bradáč (Senát), Ing. Radek Polma (AKČR), Ing. Zdeněk Procházka (SMO), Ing. Petr Karásek (AutoSAP), Ing. Josef Pokorný (SDA), JUDr. Štoviček Jan (AČR), Mgr. Vojtěch Hromíř (ČESMAD), Ing. Jindřich Frič, Ph.D. (CDV), Ing. Zdeněk Růžička / JUDr. Oldřich Vaníček (ÚAMK), Mgr. Miroslava Jirůtková (ČČK), Mgr. Jan Matoušek (ČAP).

### Hosté:

plk. Ing. Tomáš Lerch (ŘSDP PP ČR), Mgr. Adam Eliáš (AČR), Jiří Cívka (ČAP)

### Sekretariát:

Mgr. Lucie Víznerová (zápis), Mgr. Zuzana Ambrožová (pomocný zápis), Mgr. Judita Stuchlíková

## Body programu

### 1. Zahájení

Předseda zahájil zasedání Rady přivítáním členů a hostů. Rada byla prohlášena usnášeníschopnou. Rada schválila hlasováním č. 1 přítomnost hostů po celou dobu zasedání (20 P/O N/1 Z). Následně předseda přistoupil ke schválení programu zasedání. Nejprve však požádal přítomné členy Rady o změnu pořadí bodů 2 a 3 v program jednání. Rada odhlasovala hlasováním č. 2 změnu a přijetí programu (21 P/O N/ 0 Z).

### 2. představení členů Rady a jejich činnost mezi roky 2014 a 2016

Předseda vyzval jednotlivé členy, aby se krátce představili a promluvili o činnostech, jaké vykonávali v období 2014 a 2016.

Bod byl splněn.

### 3. kontrola plnění usnesení Rady

Usnesení č. 43 – Rada uložila předsedovi na svém zasedání 17. 10. 2012 předložit koncept organizace a financování aktivit, které souvisí s plněním Národní strategie BESIP (NSBSP). Tento požadavek byl v revizi a aktualizaci NSBSP zohledněn. Avšak BESIP pracuje na detailním zpracování koncepce systému besip v ČR, ve které se chce věnovat systémovému nastavení, finančním zdrojům, legislativě a dalším souvisejícím oblastem.

Usnesení č. 45 – Rada doporučila zpracovat do legislativy možnost zabavit osvědčení o registraci vozidla v případech, kdy vozidlo vykazuje vážné nebo nebezpečné závady nebo je po dopravní nehodě technicky nezpůsobilé tak závažným způsobem, že ohrožuje ostatní účastníky silničního provozu. Toto usnesení bylo naplněno novelou zákona č. 361/2000 Sb. ve znění zákona č. 48/2016 Sb. a prováděcí vyhláškou č. 82/2012 Sb. v pozdějším znění.

K bodu nebyly žádné dotazy. Bod byl splněn.

#### 4. plán práce na rok 2017

Rada je kreativním prostředím, které má za úkol navrhnout a schválit základní ideové rámce pro jednotlivá témata, které pak následně jednotliví realizátoři zpracují do konkrétních opatření – výstupů. Ty se pak na Radu předkládají v podobě zpráv o realizaci a jejich efektivitě.

Témata, ke kterým by se měla Rada vyjadřovat, je nutné pečlivě zvolit a v případě, že je k nim nutná spolupráce více subjektů, je k nim nutné souhlasné stanovisko všech zúčastněných subjektů.

Plán práce není plánem činností, které má realizovat Ministerstvo dopravy, BESIP nebo policie. Je to plán činností, které je třeba předkládat aktivně za každého člena Rady. K plnění úkolů je možné spolupracovat s uznávanými experty v daném oboru nebo předkládat výborům Rady úkoly zahrnující zpracování dílčích podkladů pro další rozhodování výborů skrze sekretariát a předsedu Rady.

Podle zasláných návrhů do plánu práce, se tvoří program zasedání. Sekretariát zašle členům šablonu plánu práce.

**Předseda vyzval členy Rady, aby do 1. 3. 2017 zaslali své návrhy do plánu práce. Plán bude následně hlasováním PER ROLLAM rozeslán členům Rady ke schválení.**

Předseda vyzval členy Rady k diskuzi nad případnými tématy. Nikdo se do diskuze nepřihlásil. Bod byl splněn.

#### 5. výbory Rady a pracovní skupiny

Tajemník Rady připomenul, že Rada má k dispozici 4 výbory a 1 pracovní skupinu a k jakému účelu tyto útvary slouží ([příložená prezentace](#)). Jsou to výbory pro dopravní výchovu a osvětu, pro dopravně bezpečnostní legislativu, pro bezpečná vozidla a bezpečnou infrastrukturu a posledním výborem je výbor pro financování Národní strategie. Dále tajemník požádal členy Rady, aby za své organizace nebo instituce nominovali zástupce do jednotlivých výborů. Členem výboru může být také odborník mimo okruh členů Rady, pokud tuto úlohu přijme.

Rada má jednu pracovní skupinu a tou je skupina pro centra bezpečné jízdy. Tajemník vyzval pana JUDr. Šťovíčka z AČR ke krátké prezentaci o činnosti. Pan Šťovíček zmínil především rozvoj technického zázemí, nutnost vyvíjení metodiky pro zajištění jednotné úrovně výcviku a instruktáže, nutnost certifikace instruktorů (kvalitativní úroveň), zapojení výcvikových center do výcviku řidičů v rámci řídičského oprávnění, sejmutí nálepky odpočtu bodů.

**Předseda vyzval členy Rady, aby nominace na členy výborů zaslali nejpozději do 24. 2. 2017**

Předseda vyzval členy Rady k diskuzi nad případnými tématy.

Do diskuze se přihlásil Ing. Frič z CDV, který připomenul, že závěrem z minulého jednání bylo, že CDV bude součástí této pracovní skupiny, aby mohlo pracovat na vyhodnocení účinnosti kurzů v rámci odečtu bodů nebo dalších aktivit.

Bod byl splněn.

**Předseda Rady musel opustit jednání. Popřál členům příjemné jednání a předal řízení Rady náměstkyni Bc. Lence Voplatkové.**

## 6. stručná informace o aktuálním vývoji dopravní nehodovosti 2016

Plk. Ing. Lerch informoval, že v roce 2016 zemřelo na našich silnicích 545 lidí a 2580 jich bylo těžce zraněno. Meziročně byl zaznamenán pokles o 115 usmrčených avšak nárůst počtu těžce zraněných ([příložená prezentace](#)). Rok 2016 dopadl nejlépe v historii, co se statistika dopravní nehodovosti vede. Plk. Ing. Lerch byl dotazován PaedDr. Salavcovou na počty usmrčených dětí. Plk. Ing. Lerch sdělil, že je zaznamenán malý pokles. Tajemník připomenul, že každý člen má před sebou v podkladech zprávu o dílčím plnění Národní strategie, která tyto informace obsahuje.

Plk. Ing. Lerch v další části prezentace zmínil, že největší problémy dneška pramení z nevěnování se řízení, únavy, vjetí do protisměru a nepřiměřené rychlosti. Největším postrachem českých silnic není agresivní řidič, ale nepozorný řidič. Souhrnně pak promluvil o jednotlivých statistických ukazatelích a příčinách dopravní nehodovosti. Zmínil také pokles v kategorii usmrčených chodců za snížené viditelnosti (vztah k nové legislativě).

Na základě požadavku z 20. zasedání Rady připravil plk. Ing. Lerch přehled dopravních nehod a jejich následků ve vztahu k užití zádržných systémů.

PaedDr. Salavcová navázala na příspěvek plk. Ing. Lercha informací o dopravní výchově (DV), kdy uvedla, že v minulém šetření ČŠI bylo zjištěno, že DV se vyučuje v 50% případů, avšak novým šetřením bylo zjištěno, že DV se vyučuje všude. Připouští však, že je nutné vzdělávat učitele. Na vysokých školách se DV neučí. Situace se však podle PaedDr. Salavcové lepší. Plk. Ing. Lerch reagoval, že se dočetl v závěru ČŠI o různém přístupu k vyučování DV spíše podle preferencí dané školy a výuka není úplně systémová.

V rámci diskuze se přihlásil Ing. Procházka s tím, že dopravní komise SMO řeší přesně problematiku, že učitelé DV nemají potřebné znalosti a tomu odpovídají i výsledky. Apeluje na zvýšení kvalifikace učitelů anebo na vytvoření vysokoškolského předmětu pro vzdělávání v oboru DV. Náměstkyně Voplatková vyzvala diskutující k předání tohoto tématu k řešení do výboru pro dopravní výchovu a osvětu.

Ing. Karásek se dotázal plk. Ing. Lercha, zda policie disponuje i daty, která vysvětlují, proč se řidič nevěnoval řízení apod. Slova se ujal Ing. Frič Ph.D. s tím, že toto je činnost, kterou se CDV v rámci hloubkové analýzy dopravních nehod zabývá. Zanalyzováno bylo už 1300 nehod.

**Rada vlády doporučila rozesílat informaci o dopravní nehodovosti elektronicky bez prezentace před jednáním Rady.**

Bod byl splněn.

## 7. stručná informace o vyhodnocení plnění opatření Národní strategie BESIP 2020

Tajemník informoval o plnění NSBSP v roce 2016 ([příložená prezentace](#)). Došlo k snížení následků nehod, nicméně, cíle NSBSP nebyli splněny. V rámci dílčích cílů byla strategie splněna pouze u 3 cílů. V krajském srovnání splnili cíle NSBSP 3 kraje ze 14. V roce 2017 je hlavní cíl NSBSP, že nesmí zemřít více než 427 lidí a 2439 těžce zraněných.

Hlavní témata pro rok 2017 jsou pro BESIP Ministerstva dopravy následující: Senioři (všechny módy dopravy), Profesionální řidiči (ne pouze řidiči nad 3,5t, ale i řidiči dodávek (N1) a osobních vozidel (M1) a nevěnování se provozu (řízení u řidičů, okolí při chůzi u chodců apod.). Vedlejší témata jsou bezpečná a plynulá jízda v dopravních omezeních a zvyšování povědomí o pravidlech silničního provozu.

V rámci následné diskuze vyzval plk. Ing. Lerch Mgr. Palána k vyššímu sdílení aktivit, jelikož právě zmíněné cíle BESIP korespondují s plány MPSV s kontrolou bezpečnosti práce u řidičů profesionálů a bylo by dobré o nich informovat dopravní policii.

Mgr. Hromíř zmínil, že možnou prioritou by mohla být samotná infrastruktura, dokud jsou k dispozici finanční zdroje a chybí odpočívky.

NM Voplatková poznamenala, že MD napříště připraví informaci o výstavbě.

JUDr. Horáková podpořila téma odpočívek a zmínila, že jich chybí asi 1500. Je třeba přijít se sofistikovaným řešením. Ing. Frič, Ph.D. zmínil projekt ze SFDI na podporu odpočívek, měl by být dokončen v 2. polovině roku 2017.

Bod byl splněn.

## 8. revize a aktualizace Národní strategie bezpečnosti silničního provozu 2020

Tajemník v krátkosti představil, v jaké fázi se materiál nyní nachází a proč se k revizi přistoupilo. Dále zmínil, že ještě řeší s MPSV v rámci mezirezortního připomínkového řízení téma psychosociální péče.

Ing. Frič, Ph.D. prezentuje základní teze NSBSP ([přiložena prezentace](#)). V roce 2015 kvůli následkům dopravních nehod dosáhly celospolečenské ztráty 68 miliard. To je více než 108 % schodku státního rozpočtu a cca 5,3% výdajů státního rozpočtu. Negativní externality jsou pro rezort dopravy nejmenší a to dokazuje, že téma besip je mezirezortní a celospolečenské.

V prezentaci dále zmiňuje, že výsledky z hloubkové analýzy dopravních nehod vyplývá, že pozemní komunikace se zhruba v 30% podílí na dopravní nehodě, 65% je podíl lidského selhání a z 5% se spolupodílí technická závada vozidla.

NSBSP je stále věrna filozofii Víze 0, dodržuje rozdělení na 3 základní pilíře (účastník, komunikace, vozidlo). Původně stanovené cíle 40% (snížení počtu těžce zraněných) a 60% (snížení počtu usmrcených) zůstávají. Národní strategie má motto: „Bezpečně na silnicích – právo a zodpovědnost každého z nás!“. Vozidla se zlepšují, stejně tak infrastruktura. U lidského faktoru je to horší a je důležité podpořit vnímání pravidel provozu. V jiných oblastech života není porušování zákona akceptováno tak, jako je u pravidel provozu.

Je nutné zapojit obce do dění okolo besip a pomoci lépe pochopit svou úlohu k besip. Dále je prezentována matice kombinující aktivity, odpovědné orgány a dílčí cíle – nástroj pro vyhodnocení.

Cílové skupiny jsou chodci, cyklisté (elektrokola), motocyklisté, mladí a začínající řidiči, stárnoucí populace, alkohol a návykové látky a nepřiměřená rychlost, nákladní vozidla a rozložený cíl dříve označovaný za agresivní způsob jízdy na dílčí přestupky (nedání přednosti, nesprávné předjíždění).

Akční plán byl aktualizován, zůstalo 97 opatření, 29 bylo zcela vypuštěno, 26 původních bylo plně převzato, 44 upraveno a 27 zcela nových. Akční plán se zaměřuje také podpůrná opatření se zaměřením na ponehodovou péči, propagace NSBSP, implementace NSBSP na nižší úrovni, zajištění analýz a odborné podpory, sledování účinnosti opatření.

Prezentace se dále zabývá zajištěním finančních prostředků. Aby se podařilo zajistit splnění NSBSP, je třeba investovat cca 2,4 mld. Kč.

Pro úspěšnou realizaci NSBSP je potřeba zajistit politickou podporu nejen v rezortu dopravy, cílově orientovanou strategii, funkční koordinaci, zapojení všech subjektů, účinnou legislativu, zajištění financování, přesvědčivou propagaci, důsledné monitorování a vyhodnocování, přenos poznatků.

V rámci následné diskuze se přihlásil s dotazem Ing. Pokorný, co je myšleno restrukturalizovanou Radou a o jaké variantě se uvažuje.

Ing. Karásek v NSBSP postrádá motivaci, která lidi vede ke změně chování. Nejde o použití represe. Tajemník zmínil, že jde o způsob formy, jakou prevenci komunikujeme, aby byla motivující. Celá snaha míří ke změně hodnot a přístupu k bezpečnosti. Ing. Frič, Ph.D. reagoval, že je to pak úlohou oddělení BESIP, aby zajistili takovýto přenos „zadání“.

Bod byl splněn.

## 9. různé

V rámci diskuze přešli členové do bodu různé. O slovo se přihlásil JUDr. Vaníček, který zmínil připomínku, a to je smysl Rady. Životnost členů Rady je velmi krátký. Namítl, že Rada je poradní orgán ministra dopravy a ne vlády. Informace bychom si měli shánět předem a věnovat se například pozměňovacím návrhům zákonů. Vnímá situaci tak, že Rada je k dispozici panu ministrovi, aby mu poradila, a on se rozhodne, jestli tuto informaci použije nebo ne. Za jediný výstup z dnešního jednání považuje informaci o potřebě řešit odpočívky. Zmínil v minulosti připravovaný nový Statut Rady. Zmínil také obavu nad tím, zda bude členy vlády zajímat NSBSP, až jim bude předložena, protože je to spíše „beletrie“.

Náměstkyně Voplatková reagovala, že na začátku zasedání jsme si řekli o cílech Rady a jak chceme pracovat. Tajemník doplnil, že NSBSP je strategický materiál, který stanovuje cíle pro rok 2020.

Bod splněn.

## 10. termín dalšího setkání

Rada se shodla hlasováním č. 3 (19 P/0 N/0 Z), že další termín setkání bude na začátku května. JUDr. Vaníček připomněl, že na posledním zasedání se domluvilo, že lepší termíny pro jednání jsou v odpoledních hodinách od 14:00. Ing. Karásek vnesl možnost zařazení přestávek do jednání a možnost zajištění prostoru pro debatu po skončení Rady. JUDr. Vaníček požádal, aby na příštím jednání měli členové k dispozici návrhy zákonů. Náměstkyně Voplatková zmínila, že na příštím zasedání bude přítomen zástupce za poslaneckou sněmovnu a může informovat o navržených zákonech.

Bod byl splněn.

## Vysvětlení zkratk:

10 P/0 N/ 0 Z – při hlasování bylo PRO (P) návrh 10 členů, 0 členů PROTI (N) a 0 se ZDRŽELO (Z)

NSBPS – Národní strategie bezpečnosti silničního provozu 2020

DV – dopravní výchova

ČŠI – Česká školní inspekce

## Sekretariát a tajemník Rady

Sekretariát Rady je Samostatné oddělení BESIP Ministerstva dopravy. Veškeré materiály, které vznikají pro potřebu Rady nebo slouží jako podkladové materiály pro jednání Rady, zasílejte elektronicky na [sekretariat.170@mdcr.cz](mailto:sekretariat.170@mdcr.cz)

Další informace obdržíte na níže uvedených kontaktech.

Laskavě Vás žádáme, abyste pro zjednodušení zatřídění elektronické komunikace uváděli do předmětu emailu „Rada vlády – předmět Vašeho emailu“. V případě výborů nebo pracovních skupin pak uvádějte „Rada vlády – název výboru/pracovní skupiny - předmět Vašeho emailu“.

Sídlo sekretariátu:

Ministerstvo dopravy  
Samostatné oddělení BESIP  
Nábřeží L. Svobody 12  
110 15 Praha 1  
Tel.: 225 131 662  
Email: [sekretariat.170@mdcr.cz](mailto:sekretariat.170@mdcr.cz)

Tajemník Rady:

Ing. Martin Farář  
vedoucí Samostatného oddělení BESIP  
Tel.: 225 131 251  
Email: [martin.farar@mdcr.cz](mailto:martin.farar@mdcr.cz)

Webové stránky Rady: <http://www.ibesip.cz/cz/rada-vlady>

**Přílohy:**

[Šablona plánu práce](#)

[Ukázka plánu práce z roku 2011](#)

Zápis pořídila: Víznerová

Za správnost odpovídá: tajemník Rady